

Q & A GOAB tweede half jaar 2021

Introductie

Het GOAB ondersteuningstraject ontvangt iedere week vele vragen van gemeenten en VE-aanbieders over GOAB/VVE-zaken. We hebben de meest gestelde vragen over 2021 gebundeld. Dit document blijven we gemiddeld 2x per jaar aanvullen en aanpassen.

Vragen van gemeenten

De meest gestelde vragen gaan over de volgende thema's:

1. Budget GOAB 2022 en 2023, doorschuiven middelen, verantwoorden en logopedie via GOAB
2. Tarieven VE anno 2022
3. VE buiten de gemeentegrenzen
4. Resultaatafspraken: voorbeelden van afspraken, zeker bij gebruik meerdere kindvolgsystemen
5. Pedagogisch beleidsmedewerker: extra middelen in GOAB, hoogte tarieven en hoe verantwoorden

1. Vragen en antwoorden rond GOAB budget

Vraag: Wanneer weten gemeenten de hoogte van het GOAB budget voor het komend jaar?

In de laatste week van september wordt dit bekend gemaakt door een schrijven van DUO. Het ondersteuningstraject krijgt deze informatie over alle gemeenten en stelt dat eind september/begin oktober als actueel nieuwtje op de website beschikbaar.

Vraag: Is er iets te zeggen over of het GOAB-budget een specifieke uitkering blijft in de volgende periode?

GOAB blijft naar hoge waarschijnlijkheid voor de hele periode 2023-2026 een specifieke uitkering. Het GOAB-budget uitgekeerd via een specifieke uitkering wordt rond 2024 geëvalueerd en als er al aanpassingen komen, dan naar verwachting pas vanaf 2027.

Vraag: Is er iets te zeggen over de hoogte van het GOAB budget 2023?

GOAB werkt sinds 2019 met de zogenaamde t-2 en t-3 systematiek. De achterstandsscores van twee en drie jaar terug bepalen de hoogte van het GOAB budget. Daardoor is er ieder jaar enige fluctuatie in het budget. Het is niet mogelijk om per gemeente een voorspelling te doen wat de effecten voor 2023 zijn. Bij veruit de meeste gemeenten valt de fluctuatie in middelen binnen een marge van -5% tot + 5%.

Daarnaast was gedurende de huidige GOAB periode 2019-2022 sprake van een verevening om grote stijgingen of dalingen in omvang van het budget vanwege de nieuwe berekeningssystematiek te

dempen. Deze verevening is per 2022 afgerond; in 2022 krijgen alle gemeenten dus het budget volledig volgens de nieuwe systematiek. In 2021 zat de verevening al rond de 95%. Vanaf 2023 zal er nauwelijks meer sprake zijn van fluctuatie als gevolg van deze verevening.

Vraag: moeten we eind 2022 (einde GOAB-periode) niet-bestede OAB-middelen terugstorten aan het Rijk?

Antwoord: vanaf 2019 geldt dat 50% van het GOAB- budget van het jaar 2022 overgeheveld mag worden naar de nieuwe OAB periode 2023-2026. Mede vanwege de fluctuatie doordat het budget jaarlijks opnieuw wordt vastgesteld volgens de t- 2 en t -3 systematiek heeft het Rijk gemeend dat het rechtvaardig is een bepaald bedrag te mogen overhevelen. Nu er september 2021 een indicatie is gegeven hoe hoog het GOAB budget 2022 is, is dus voor gemeenten ook helder welk bedrag zij dus ongeveer zouden kunnen overhevelen (50% hiervan). Als meer dan 50% niet besteed is, wordt dit als vordering teruggevraagd door het Rijk of het Rijk kort gemeenten op het GOAB budget van het betreffende jaar. Dit wordt pas voorjaar 2024 inzichtelijk, omdat in de jaarrekening van 2023 gemeenten gevraagd worden naar de exacte hoogte van het niet-bestede GOAB budget voor de periode 2019-2022. De eventuele terugstorting of inhouding van GOAB budget vindt dus in 2024 of 2025 plaats.

Vraag: Is het mogelijk dat we de middelen inzetten voor een deel van de logopedische werkzaamheden op de scholen, peuteropvang en consultatiebureau?

Logopedische werkzaamheden behoren meer tot het zorgdomein. Als de screening een functie heeft om te bepalen of een kind wel of geen VVE-aanbod krijgt, is het nog wel uit GOAB te financieren. Indien dit niet het geval is, adviseren we dit niet onder GOAB te scharen.

2. VVE-tarief 2022

Vraag: wat is een gangbaar VVE-tarief voor het jaar 2022?

In 2022 is € 8,50 de maximum uurprijs voor kinderdagverblijf en peuteropvang. Dat is het maximum bedrag waarover kinderopvangtoeslag wordt uitgekeerd, na aftrek van de inkomensafhankelijke eigen ouderbijdrage. Uit het meest recente kostprijsonderzoek kwam een gemiddelde peuteropvangkostprijs naar voren van € 9,50. Wat hier wel en niet onder valt is echter beperkt uitgewerkt. Zie

https://www.waarborgefondskinderopvang.nl/sites/default/files/bestanden/Kostprijs/Kengetallenrapport_Mijn%20Kostprijs_juni2021.pdf

De laatste uitgewerkte richtlijnen voor kostprijzen in ve en peuteropvang zijn van 2017, dus niet actueel. Zie <https://www.sociaalwerknederland.nl/thema/jeugd-opgroeien/publicaties/publicatie/6209-kostprijsvergelijking-peuteropvang-en-dagopvang-2017>

Wij rekenen deze meest recente richtlijnen vaak door tot een actuele schatting met indexatie- en inflatiecorrecties. Dat maakt dat de gemeentelijke subsidiariteiten voor ve-aanbod voor 2022 inclusief pedagogisch beleidsmedewerker op € 11 tot € 13 zouden kunnen liggen. Dat gaat dan om ve in de peuteropvang, waar de kosten hoger liggen ivm lagere bezetting van ruimtes, veelal nog duurdere medewerkers, materialen etc. Het is aan gemeenten om de subsidiariteiten vast te stellen waarbij ook rekening gehouden wordt met de lokale context, waardoor ook afgeweken kan worden van de genoemde marge.

3. VE buiten gemeente

Vraag: Mag een ve-geïndiceerd-kind ook het VE-aanbod buiten de gemeente volgen?

We zien heel vaak in subsidieregelingen staan dat subsidie alleen verstrekt wordt voor ouders die in betreffende gemeente wonen en daarbij aan VE-organisaties die in betreffende gemeente gehuisvest zijn volgens het LRK. Als dat zwart op wit staat, is VVE volgen buiten de gemeente niet mogelijk. Hierbij geldt dat in sommige gemeentelijke regelingen een zogenaamde hardheidsclausule is opgenomen, waarin staat dat het college beredeneerd mag afwijken van het gestelde in de subsidieregeling en dus ook hier van zou kunnen afwijken.

Tegelijkertijd zien we ook dat gemeenten hier onderling afspraken over maken en bijvoorbeeld dat ze onderling afrekenen als VVE in een andere gemeente gevolgd wordt. Als voorbeelden gelden: Soest, Zeist en Haarlem.

4. Resultaatafspraken

Vraag: Wij hebben een herstelopdracht van de Inspectie t.a.v. de formulering van onze resultaatafspraken. Hebben jullie voorbeelden hoe we dit aan kunnen pakken?

Ten eerste: het is belangrijk om hier samen met de schoolbesturen en eventueel aanbieders van voorschoolse educatie in op te trekken. Om te zorgen voor draagvlak en te voorkomen dat je straks resultaatafspraken hebt die niet meetbaar blijken te zijn.

Op inhoud: Er staan hulpmiddelen via: <https://goab.eu/resultaatafspraken-hulpmiddel>

Een veel toegepaste resultaatafspraak, die te gebruiken is met bijna alle kindvolgsystemen:

80% van de (VVE)-kinderen die met een taalachterstand instroomt, maakt een bovengemiddelde groei door tot de uitstroom voorschool/einde groep 2.

Vraag: Regelmatig komt de wetgeving omtrent het afschaffen van de kleutertoetsen en het gebruik van een genormeerd observatiesysteem ter sprake. Wat wordt verplicht?

Kleutertoetsen worden vanaf augustus 2022 afgeschaft. Het volgen van de ontwikkeling van kinderen is en blijft een taak van het onderwijs. Veel scholen hanteren nu al observatiesystemen om de ontwikkeling te kunnen volgen. Normering betekent dat de ontwikkeling van een individueel kind kan worden afgezet tegen een gemiddelde (de norm). Bijna elk observatiesysteem heeft een dergelijke normering.

Pedagogisch beleidsmedewerker in de ve

Vraag: komt er een verhoging van het GOAB-budget voor gemeenten vanwege invoering verplichte pedagogisch beleidsmedewerker in VE-groepen per 2022?

Nee, deze verhoging van macro € 20M is al vanaf 2019 toegevoegd aan het GOAB budget. Daarom volgt er geen verhoging vanaf 2022.

Vraag: Wat is een gangbaar tarief voor vergoeding pedagogisch beleidsmedewerker in de ve voor 2022?

Mede in afstemming met brancheorganisaties is een richtbedrag van € 40 per uur genoemd. Dit is gebaseerd op schaal 9 van CAO Kinderopvang en dan hoogste trede en dan nog eens 30% werkgeverslasten.

Vraag: hoe verantwoorden we onze inzet van middelen voor pedagogisch beleidsmedewerkers?

Medio januari 2023 verschijnt vanuit Ministerie BZK de Sisa Invulwijzer voor kalenderjaar 2022 en dan is pas echt zeker hoe je moet verantwoorden over de pedagogisch beleidsmedewerker. De verwachting is dat de middelen die gemeenten in 2022 inzetten voor pedagogisch beleidsmedewerker, in Sisa toevoegd moeten worden onder veld D08.01 (voorschoolse educatie). Dit is dan enkel nodig voor de werkelijk ingezette middelen, dus waarschijnlijk de subsidies die jullie hiervoor hebben besteed aan de organisaties. Net als bij het aantal geplaatste kinderen VE hoeft de gemeente hier geen verantwoording van aantal kinderen of inhoudelijke verantwoording te geven. De GGD controleert de gemeenten rond de nieuwe norm, dat hoeft dus niet aan/via het Rijk.

Vraag: Hoe gaat GGD toezicht houden op de nieuwe norm?

Het nieuwe toetsingskader voor 2022 wordt rond de jaarwisseling door GGD GHOR gepubliceerd. De GGD zal de aanbieders naar verwachting vragen naar de stand van zaken (aantal doelgroeppeuters per locatie) op 1 januari en naar de werkzaamheden van de pedagogisch beleidsmedewerker in het beleidsplan. Dat zijn de twee elementen vanuit de wettelijke basis.

Vragen van VE-aanbieders

De meest gestelde vragen betreffen de volgende thema's:

1. Wat zijn huidige kwalificatie-eisen voor pedagogisch medewerkers?
2. Wat zijn taakuren pedagogisch medewerkers in VE?
3. Wat zijn de kwalificatie-eisen en ureninzet voor pedagogisch beleidsmedewerkers in VE?

1. Kwalificatie-eisen pedagogisch medewerkers

Vraag: Welke initiële opleidingen voldoen voor pedagogisch medewerker in de VE?

Vooralsnog is van de initiële opleidingen alleen van de opleiding Gespecialiseerd pedagogisch medewerker (niveau 4) vastgesteld dat die voldoet om in de VE te werken. Een diploma op niveau 3 volstaat ook als het Keuzedeel VE is gevolgd en met goed resultaat is afgerond. In 2022 wordt in kaart gebracht of er meer initiële opleidingen zijn die kwalificeren voor pedagogisch medewerker én voor werken in de VE.

Vraag: Wanneer mag een pedagogisch medewerker zonder VE-scholing op een VE groep staan?

Dat mag als de VE-scholing binnen maximaal 3 maanden na indiensttreding aanvangt en binnen de termijn van 2 jaar wordt afgerond, op voorwaarde dat de betreffende pedagogisch medewerker uitsluitend naast een volledig VE-gekwalficeerde pedagogisch medewerker wordt ingezet.

Vraag: wanneer voldoet iemand aan de Taaleis 3F voor de VE?

We verwijzen naar het overzicht dat hiervoor beschikbaar is en op te vragen via de brancheorganisaties. Er worden veel vragen gesteld over de aantoonbaarheidseisen voor taalniveau 3F voor Mondelinge vaardigheden (spreken, gesprekken voeren en luisteren) en Lezen. Waarbij er verwarring is over Mondelinge vaardigheden, omdat de aantoonbaarheidseisen hiervoor vanuit de Wet IKK verschillen van die van het Besluit basisvoorwaarden kwaliteit VE.

2. Taakuren pedagogisch medewerkers in VE

Vraag: Is er een norm voor taakuren voor een pedagogisch medewerker in de VE?

De wetgever heeft geen normering voor taakuren opgenomen. Een aantal gemeenten heeft dat wel gedaan; zie hiervoor de subsidieverordening van uw eigen gemeente.

Vraag: Is de gemeente verplicht om extra taakuren buiten de groep voor oudergesprekken te betalen?

Nee, dat is niet wettelijk verplicht, maar de ve-aanbieder en de gemeente kunnen wel in gesprek gaan over de mogelijkheden dat daar uit GOAB-budget tijd en geld voor wordt gereserveerd.

Welke werkzaamheden vallen onder de taakuren?

Hieronder kunnen onder andere vallen: observeren en registreren van de ontwikkeling van kinderen aan de hand van een monitorsysteem, oudergesprekken, voorbereiding van de thema's van het VVE programma, overleg verwijzende instanties, warme overdracht naar basisschool, bijscholing en training en gesprekken met de coach.

3. Pedagogisch beleidsmedewerkers: kwalificatie-eisen en ureninzet

Vraag: Aan welke kwalificatie-eisen moet een pedagogisch beleidsmedewerker voldoen?

Het gaat om dezelfde functie als de pedagogisch beleidsmedewerker/coach IKK (die vanaf 2019 verplicht is) en het gaat dus ook om dezelfde kwalificatie-eisen. We verwijzen naar de [handreiking](#) pedagogisch beleidsmedewerker en naar de site van de cao.

Vraag: Moeten we de uren die vanuit de centrale organisatie worden ingezet voor de pedagogisch beleidsmedewerker in de ve, ook verdelen per locatie?

Ja, volgens de regelgeving moet je per VE-locatie aangeven hoeveel uren daar worden ingezet. Dus ook de uren die je op centraal niveau inzet voor de pedagogisch beleidsmedewerker moet je

verdelen over de VE-locaties. Dus als er bijvoorbeeld 60 uur op jaarbasis is belegd op organisatieniveau, dan zou je daarvan aan elke locatie 20 uur kunnen toedelen. Maar een andere verdeling is ook mogelijk, bijvoorbeeld wanneer sprake is van een startende locatie waardoor je daar in betreffend jaar meer uren vanuit organisatieniveau op inzet.

Vraag: Hoe moet ik 10 uur per doelgroepkind toepassen?

Het aantal kinderen met een VVE-indicatie dat op 1 januari op de locatie is geplaatst, bepaalt het minimum aantal uren dat in dat jaar moet worden ingezet voor de pedagogisch beleidsmedewerker. Als er in de loop van het jaar meer of minder kinderen met een VVE-indicatie op die locatie zijn, heeft dat geen gevolgen voor het aantal in te zetten uren. Pas op 1 januari van het daarop volgende jaar wordt opnieuw berekend hoeveel uren dat jaar minimaal op de locatie moeten worden ingezet.